

成果简介：

1. 中国城市工业用地利用效率研究（著作）（吴群、陈伟）

成果从工业用地区域和行业配置的差异性出发，分析了工业用地利用效率差异的原始动因；从我国城市工业用地利用水平的时空特征出发，深入解析了土地利用强度影响下工业用地利用效率在区域与行业间的差异变化；从政府与市场耦合关系出发，探讨了工业用地利用效率提升能力建设的原理与路径以及效率提升对策。研究的逻辑主线清晰，分析框架具有较强的科学性。

成果通过对工业用地利用效率的测度方法及无差异研究思路的深入探究，以土地利用强度为切入点，构建“标准用地面积”指标、“容积率指数”等重要参数，完善了工业用地利用效率研究的方法体系。通过对我国工业格局和工业用地配置方式演变的系统回顾，揭示了东、中、西部工业发展水平的差异特征、形成机理（如要素驱动、集聚、创新、开放等），为科学判断不同地区经济发展阶段及工业用地供需变化，制定差别化的工业用地供给策略具有重要参考价值。通过区域层面工业用地利用效率的全面测度，探讨了不同地区工业土地利用强度高低的工业产业行业占比，有助于从宏观层面掌握全国的工业用地利用水平。同时，该书还以经济发达的江苏省为典型研究区域，对省域范围内工业行业的地理空间特征及工业用地利用效率的行业差异进行了深度分析，并基于工业生产存在吸纳劳动力正向社会效益及耗水耗煤、工业三废污染排放等负向资源环境成本，探讨了不同行业的工业用地绿色效益，为促进江苏工业产业转型升级走绿色可持续发展之路提供了新的政策视角。

成果基于政府治理的视角，探讨了工业用地利用效率提升能力建设问题。研究认为，政府与市场的耦合是土地资源效率提升能力的关键，供给保障和需求驱动对土地资源效率提升能力会产生重要影响。工业用地利用效率提升能力建设是协调“工业发展-土地扩张-政府管理”三者关系的过程，也是一个被动适应与主动调整持续作用的过程。工业用地利用管理应考虑“以供定需”、“以需定供”及“开源”、“节流”等多种途径，以实现工业用地持续高效利用。最后，该书从土地利用管理和区域产业发展两个角度，给出了提升能力建设的系统方案，具有较强的现实指导意义。

成果无论是在我国工业用地利用效率理论框架、测度方法、影响机理方面，还是基于转型升级的效率提升能力建设方面，具有较高的学术价值与创新之处。

2. 当代中国县域信访治理研究（著作）（于水）

该成果全面考察信访工作的新变化新特点，认清社会转型时期社会矛盾的新情况新态势，对保障公民合法权益，维护社会稳定，促进国家和社会的良性互动，增强政府的合法性，提升政府信访治理能力，推进信访治理体系现代化具有重要意义。拓展了我国县域信访治理与法治信访研究的新视野。该成果共8章组成，对我国县域信访治理深刻内涵、历史演变和时代价值进行了深刻论证，分析了县域信访与社会矛盾的突出问题，信访制度原有的政治参与和权力监督的功能逐渐淡化，并让步于权利救济和矛盾化解的功能。探索了信访法治化的基本规则与实践标准，分析信访法治化的内容与实现途径，研究了信访治理方式创新、信访治理责任等问题；紧密联系近年来特别是党的十八大以来我国县域信访的现实，对建设社会主义和谐稳定的价值诉求，从而阐明了坚持和巩固中国共产党领导地位的科学性和引领性。研究尝试构建信访危机治理的组织结构与框架，规范政府与公民之间的制度性负反馈沟通渠道，促进各类非诉讼机制发展，探索多元化的信访矛盾化解机制。通过国家制度体系的整合，探寻制度与行政诉讼、行政复议等制度的有效对接，重塑基层政府的治理能力，避免重复上访和多方投诉造成的社会资源耗费和政治信任流失。该成果紧密结合理论研究和调研，深入分析了当前我国县域信访领域的新类型新特征、信访矛盾的新形式、民生发展面临的新形势等与坚持社会

稳定与发展的内在关系,并提出了加强我国县域信访工作需要构建应对危机的现代法治规范,确定合理应对危机的价值规范,在法治框架内合理定位县域信访。该成果主要观点认为,信访是党的群众工作的实践形式,信访工作是党和政府了解民情、集中民智、维护民利、凝聚民心的一项重要工作。中国信访治理创新中体现着制度与价值的统一,并在制度与价值的二维互动中不断地发展完善,从而为经济社会的和谐稳定创造了根本性的制度保障,以信访制度改革作为国家治理体系和治理能力现代化的突破口和着力点,完善民怨上达的社会系统设计和制度安排,倒逼政府治理变革,助推国家治理转型。

该成果是在国家社科基金重点项目“基层信访碎片化治理与法治化研究”的资助下完成的。发表在《公共管理与政策评论》2017(3)被中国人民大学复印资料《中国政治》2018(1)全文转载,发表在《华中科技大学学报(社科版)》被中国人民大学复印资料《公共行政》2017(1)全文转载,发表在《党政研究》2017(5)论文被《中国社会科学文摘》2018(1)转载。相关研究成果报送党中央、国务院,获国务院总理李克强同志的高度肯定与批示,国务院发展研究中心办公厅致函认为:“所提交的《江苏省民生发展报告》,数据详实,观点鲜明,分析透彻,为起草总报告提供了重要参考,相关研究成果得到国务院领导及有关部委的重视,为中央决策提供了科学支撑。”江苏省副省长马秋林、王江等同志给予高度肯定与批示。该成果被江苏省信访局采纳与应用,并致函我校表示感谢,“热忱参与、无私付出,献计献策、不遗余力,为服务人民群众、维护信访稳定、促进社会发展增添力量,助推全省信访工作实现新突破。”

3. “一带一路”沿线 73 国高等教育大众化进程分析(论文)(刘志民、刘路、胡顺顺)

“一带一路”战略是进一步提高我国对外开放水平的重大战略构想,探索“一带一路”沿线国家高等教育大众化进程与趋势对于加快我国高等教育国际化进程意义重大。由于“一带一路”目前还是一个开放型国际区域经济合作模式,尚没有精确的空间范围,因此关于“一带一路”战略涉及沿线国家数量问题的尚无定论。综合考虑其历史沿革、战略内涵等因素,我们认为,“一带一路”战略沿线国家至少应有 73 个,主要包括亚、欧、非三大板块。高等教育毛入学率(GER)高低能够反映一个国家或地区高等教育的大众化或普及化程度,根据马丁·特高等教育发展三阶段理论,15%以下为精英教育阶段,15%至 50%为大众化教育阶段,50%以上为普及化阶段。研究发现,“一带一路”沿线 73 个国家的高等教育大众化程度可以分为 A、B、C 三种类型;在“一带一路”战略涉及的 73 个沿线国家中,85%的国家已经进入高等教育大众化以上阶段,仍处于精英阶段的国家仅有 11 个,大多是亚洲低收入发展中国家;处于大众化阶段的国家有 29 个,主要由亚洲中等收入的发展中国家组成;处于普及化阶段的国家有 33 个,主要是欧洲及亚洲经济水平较高的发达国家。按照高等教育毛入学率的变动情况,这 73 个国家的高等教育发展模式归纳成四种类型:阶段性增长型(13 个)、持续性增长型(14 个)、波动式发展型(30 个)及缓慢式发展型(16 个)。到 2020 年,“一带一路”沿线 50%以上的国家将进入高等教育普及化阶段,40%以上进入高等教育大众化阶段,仍处于精英教育阶段的国家预计不足 10%。总体来看,未来“一带一路”沿线国家高等教育将在全球化、经济发展、国际留学生的派遣与输入、地区组织紧密合作等因素的驱动下呈现出不断发展的新趋势。

4. 政府参与农村土地流转研究(咨询报告)(邹伟、诸培新、陆万军)

该研究报告运用经济学、管理学和社会学等多学科的理论和方法,对政府参与农村土地流转进行系统分析,并分别提出了相关对策建议。具体内容有:1. 政府参与土地流转与乡村振兴的关系。围绕乡村振兴战略目标与内涵,从土地要素权能实现的政府与市

场关系，剖析政府参与土地流转的必要性与可行性。2. 政府参与农村土地流转的前提基础——土地整治的绩效评价。主要从农民意愿和财政资金两个方面进行绩效分析，提出合理化的对策建议。3. 政府参与下的农用地流转绩效分析。在梳理三权分置、农民获得感与政府行为关联的基础上，从经营规模、生产效率和农民收入三个方面，理论和实证分析政府参与农地流转的影响。4. 政府参与下的农村集体建设用地流转机制构建。围绕规划管理现实困境、农户流转意愿和增值收益分配等政府参与集体建设用地流转的热点和难点问题系统进行剖析，并提出相关机制构建。5. 政府参与农地流转风险研究。总结和梳理政府参与农地流转的经济、社会和生态三大风险的表现特征，剖析其形成逻辑，提出防范策略选择。6. 农地流转补贴效应与新型农业经营主体培育。理论和实证分析财政补贴政策对农地流转的影响，提出改革和完善对策，基于江苏的调查，指出新型农业经营主体发展中存在的问题，提出加强新型农业经营主体培育的建议。

本报告是国家自然科学基金“农村居民点整理对农户土地利用行为影响研究”、国家自然科学基金“政府主导下农地流转对农户收入不平等影响研究：作用机制与政策调控”、校人文社科基金“地方政府主导农地流转的风险及防范研究”等项目的研究成果。相关内容3次经省部级单位内参采用后供中央领导阅示；2次江苏省相关单位（省政府研究室和省社科联）内参采用供省委省政府领导参阅；发表CSSCI论文13篇。

该成果由邹伟和诸培新两位教授，联合淮安市委农工部、泰州市委农办和镇江市农委共同完成，两位教授的部分博士和硕士研究生参与了相关研究活动。